TERCER ENCUENTRO INTERREGIONAL SUR:

"AVANCES Y RETOS EN EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN DE LA LUCHA CONTRA LA TRATA DE PERSONAS"

Relatoría del evento realizado el 17 y 18 de noviembre del 2016 con participantes de las regiones de Cusco, Puno y Madre de Dios en el Hotel Taypikala de Chucuito, Puno.

1. INTRODUCCIÓN

La interrelación de la acción contra la trata de personas entre Cusco, Madre de Dios y Puno; la necesidad de una mayor intervención de los gobiernos regionales y locales de las tres regiones, en un trabajo coordinado en la materia; así como los distintos avances y retos en la construcción de experiencias de trabajo en red entre actores públicos y de sociedad civil, llevaron a la conceptualización y puesta en marcha de los encuentros interregionales, que hasta la fecha habían tenido dos ediciones: Cusco (Abril, 2015) y Madre de Dios (Marzo, 2016).

La presente edición retomó estas expectativas y planteó la lectura del problema de la trata de personas con especial énfasis en la situación de Puno y su relación con las otras regiones.

El 3er encuentro presentó una oportunidad para evaluar los alcances de los procesos previos iniciados en Cusco y Madre de Dios, con la finalidad de desarrollar acciones que garanticen esfuerzos interregionales.

2. Objetivos III Encuentro Interregional:

Objetivo General:

- Fortalecer el diálogo regional e interregional y el fortalecimiento de la articulación entre actores públicos y de sociedad civil para la prevención, persecución y protección de víctimas en materia de trata de personas.

Objetivos Específicos:

- Contextualizar la lucha contra la trata de personas, a partir del intercambio de información entre los distintos actores vinculados a la lucha contra la trata de personas.
- Realizar balances regionales de los avances y retos de las políticas y acciones desarrolladas frente a la trata de personas a nivel regional e interregional.
- Plantear acciones viables y sostenibles que se puedan poner en marcha de manera articulada entre las tres regiones.
- Conocer y compartir las diversas experiencias y buenas prácticas en torno a los principales ejes de acción trabajados con un enfoque de igualdad y derechos humanos
- Fortalecer redes de continuidad entre los y las asistentes como objetivo transversal del III Encuentro.

3. Perfil de participantes

- Autoridades y funcionarios nacionales y regionales miembros de las Mesas/Comisiones/Redes Regionales o vinculados a la lucha contra la trata de personas.
- Funcionarios y Especialistas de las Direcciones Regionales y Municipalidades Provinciales.
- Operadores de Servicios en espacios de atención a víctimas.
- Personas vinculadas a la implementación de políticas públicas sobre la Trata de Personas a nivel regional y nacional, especialmente las dirigidas a la protección y asistencia de víctimas menores de edad y mujeres.
- Representantes de organizaciones de la sociedad civil vinculadas a la lucha contra la trata de personas, tráfico de migrantes y personas desaparecidas.

4. Descripción y metodología del Encuentro

El Encuentro Interregional busco esencialmente ser un espacio de comunicación, diálogo, intercambio de experiencias entre las autoridades, funcionarios y organizaciones de la sociedad de las regiones a fin de abordar el problema de la trata de personas desde una perspectiva regional integral.

En el marco del encuentro se propuso hacer incidencia en la responsabilidad de los actores en fortalecer su trabajo en red tanto a nivel regional como interregional, asumiendo un rol central en la implementación de prácticas positivas en el cumplimiento de sus funciones u objetivos.

Asimismo se planteó presentar los contextos regionales, los avances del Estado, evaluaciones de la situación de la trata de personas desde una perspectiva de los avances y retos del estado, las buenas prácticas estatales a nivel regional o local, entre otros aspectos. Teniendo en cuenta también la dinámica transfronteriza de la trata de personas y la acción del Estado en la materia.

En cuanto a la metodología, el III Encuentro se propuso una combinación de:

- Presentaciones especializadas realizadas por expertos o funcionarios públicos con experiencia en la materia;
- Exposiciones de miembros de la sociedad civil o funcionarios públicos vinculados a los procesos de articulación regional (veedurías ciudadanas y redes regionales) sobre los contextos de la trata a nivel regional, los avances de la región en la materia, y la presentación de buenas prácticas;
- Grupos de trabajo para el análisis por región e interregional, con la perspectiva de realizar balances, identificar buenas prácticas que puedan compartirse;
- Espacios para desarrollar consensos y acuerdos con miras a asumir compromisos de corto, mediano y largo plazo.

5. INAUGURACIÓN Y BIENVENIDA

Despues de haber inscrito a todas los participantes y haberles entregado una carpeta con la agenda del evento (ANEXO 1), una hoja descriptiva sobre la trata de personas y el evento (ANEXO 2) asi como diversas publicaciones y videos de CHS en fisico y en un USB sobre la trata de personas como por ejemplo el Informe Alternativo 2016 se inició el evento con la inauguración y palabras de bienvenida.

A. Mesa de inauguración compuesta de los siguientes participantes:

- Dr. Victor Estrada Choque – Vicepresidente del gobierno regional de Puno
- Dr. Gregorio Percy Mamani Cruz – Alcalde del distrito de Chucuito
- Sr. Pedro Cordova del Campo – Director ejecutivo de CHS Alternativo
- Abogado René Meliton Belizario Pelinco – Secretario Tecnico de la Red Regional

B. Explicación de los objetivos y metodologia del encuentro así como presentación de conformación de participantes:

- Abogado René Meliton Belizario Pelinco – Secretario Tecnico de la Red Regional

6. PRIMERA PARTE DIA 1: Actualización del contexto de la trata de personas (1er dia en la mañana)

A. Mesa de expertos: Avances y desafios de la trata de personas en el Perú:

1. Presentación del señor Pedro Cordova del Campo, Director Ejecutivo de CHS Alternativo sobre el Informe Alternativo 2016.

Ver Presentación power point 1 sobre Informe Alternativo 2016 en el siguiente enlace: http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

2. Presentación de Susan Espinoza, consultora de CHS Alternativo sobre la Actualidad de la lucha contra la trata de personas en el Perú: cambios normativos y esfuerzos de articulación.

Ver presentación power point 2 sobre Actualidad de la lucha contra la trata de personas en el Perú: cambios normativos y esfuerzos de articulación en el siguiente enlace:. http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

B. Mesa de Diálogo: Contexto de la trata de personas en las regiones: Una perspectiva de la sociedad civil

1. Presentación de la Hermana Pamela Robles Espinoza en representación de la Veeduría Regional de Madre de Dios.

Ver presentación power point 3 sobre Veeduría Madre de Dios en el enlace siguiente: http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

2. Presentación De Carmen Olivera de Yanapanakusun en representación de la Veeduría Regional de Cusco

Ver presentación power point 4 sobre Veeduría de Cusco en el enlace siguiente: http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

3. Ver presentación power point 5 de Enrique Álvarez de la Mesa de Lucha contra la Pobreza de Puno en representación de la Veeduría Regional de Puno en el enlace siguiente: http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

7. SEGUNDA PARTE DIA 1: Balances regionales frente a la trata de personas

A. Articulación regional contra la trata de personas. Presentación de Planes Regionales: orientaciones y avances.

Aunque estaba previsto la presentación de los planes regionales de acción contra la trata de las tres regiones de Cusco, Madre de dios y Puno al final solo se pudo contar con la participación del representante de la Red Regional Contra la Trata de Personas y Trafico Ilícitos de Migrantes de Puno.

1. Presentación del Sr. Juan Aldazábal Soto de la *Red Regional Contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes de Puno* sobre el Plan Regional Contra la Trata de Personas en la Región Puno

Ver presentaciones 6 y 7 sobre Red Regional contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes de Puno en el enlace siguiente:

http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

Durante su presentación el Sr. Juan Aldazábal Soto le dio la palabra a la Dra. Judith Contreras Presidenta de la Junta de Fiscales de Puno para que ella pueda presentar el plan integral para la asistencia, protección y reintegración de víctimas de trata de personas de la región Puno.

Ver Presentación 8 del Plan integral para la asistencia, protección y reintegración de víctimas de trata de personas de la región Puno en el enlace siguiente: http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

B. Grupos por regiones y ejes: Balance de avances y desafíos regionales: problemática, buenas prácticas, logros y nuevos compromisos

En esta parte del evento los participantes fueron divididos en grupos por región. En el caso de Puno habiendo más participantes de esta región se ha divido en dos grupos. Los grupos de trabajo trabajaron según la guía metodológica de grupos de trabajo (ANEXO 3)

En esta primera actividad en grupos de trabajo los participantes **analizaron los riesgos y amenazas regionales (o provinciales) vinculadas a la trata de personas**, a través de un mapa de riesgo. Después completaron **una matriz de acciones regionales frente a la trata de personas** buscando destacar especialmente las experiencias de coordinación y articulación regionales o los retos que se tienen en la materia, levantando los logros regionales, retos pendientes y las buenas prácticas.
Lo resultados de esta actividad fueron presentados el segundo día del evento al finalizar la mañana.

- Grupo 1: Cusco
- Grupo 2: Madre de Dios
- Grupo 3: Puno – Red Regional
- Grupo 4: Puno – Juliaca

C. Actividad cultural organizada por la Red Regional de Trata de Personas en Puno

8. PRIMERA PARTE DIA 2: BUENAS PRÁCTICAS EN LA POLITICA PÚBLICA DE TRATA DE PERSONAS

El segundo día se inició con la entrega de reconocimientos a CHS y a todos los participantes

A. Mesa Nacional: iniciativas para fortalecer la lucha contra la trata de personas

Luego del reconocimiento por parte de los integrantes de la Red Regional Contra la Trata de Puno a los participantes en la mañana del segundo día se realizaron presentaciones sobre iniciativas para fortalecer la lucha contra la trata de personas.

- La 1era presentación del día fue sobre los Mapas del delito para la lucha contra la trata de personas del *Observatorio Nacional de Política Criminal del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos* presentado por Sandy Martínez Jara

Ver Presentación power point 9 de Sandy Martínez sobre Mapas del delito para la lucha contra la trata de personas en el siguiente enlace: http://www.chsalternativo.org/comunicaciones/notas-de-prensa/item/1155-np-023-2016-se-fortalece-la-lucha-contra-la-esclavitud-del-siglo-xxi-en-la-macro-region-sur

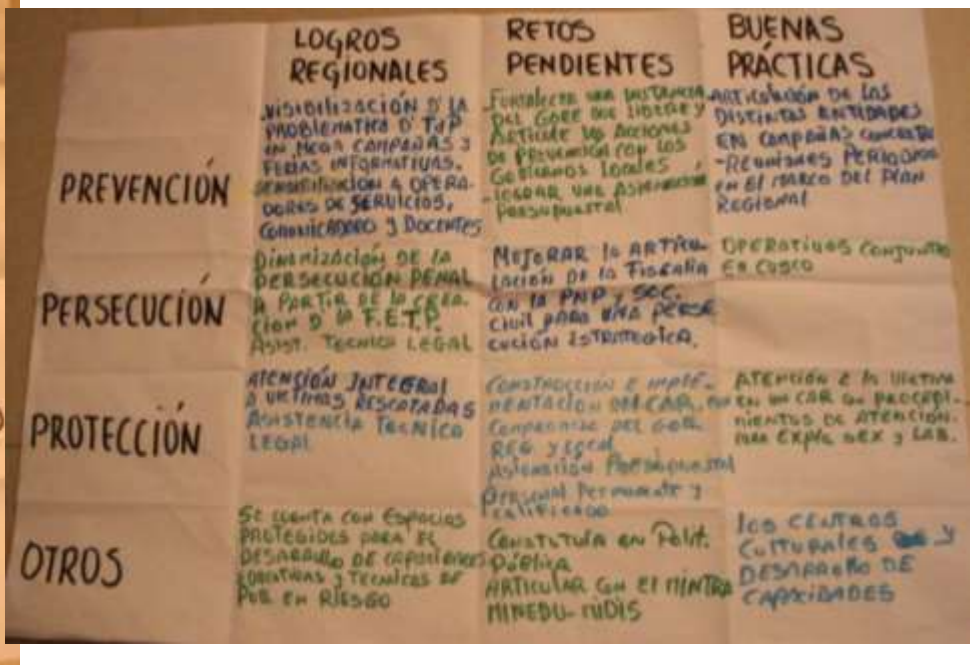
- La segunda presentación del día fue sobre la problemática de las fiscalías especializadas para la persecución del delito del *Ministerio Público* presentado por el Dr. Guido Pilco Fiscal Coordinador especializado en Trata – FISTRAP

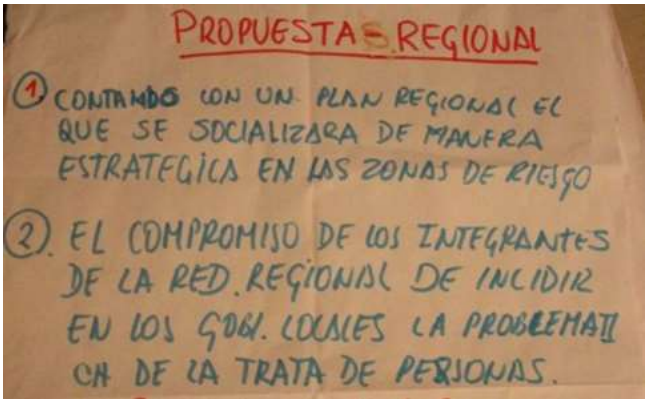
  A través de la descripción de un caso reciente de trata el Dr.Pilco ilustro las modalidades más corrientes de captación, transporte, traslado y explotación, como el ofrecer empleo a jóvenes estudiantes. Al mismo tiempo resalto los problemas comunes que encuentran los fiscales a la hora de realizar los operativos como la falta de recursos para los fiscales y hacer los operativos como son los viáticos, medios de transporte así como los procedimientos administrativos que retrasan el operativo y hace que muchas veces los tratantes ya estén al tanto antes de que se realice el operativo porque existen autoridades y/operadores de justicia que filtran la información. Al mismo tiempo el Dr. Pilco resaltó que los ciudadanos no siempre ayudan a investigar, muchas veces no quieren denunciar los casos por miedo a represalias o por no reconocer que se trata de un delito. Resaltó la importancia de trabajar de la mano con la sociedad civil, las autoridades locales y los operadores de justicia para lograr enfrentar el problema de la trata de personas. Existe mucha indiferencia y tolerancia social acerca del tema y por ende mientras no le afecta personalmente a uno o a sus familiares no actúen en contra del problema. El Dr. Pilco también resaltó que es necesario que existan reglamentos y leyes a nivel local para establecer medidas de control de los locales donde están trasladadas las víctimas y ocurre la explotación ´porque en la actualidad las autoridades municipales no pueden hacer mucho contra el hecho de que estos locales son alquilados para tales fines. A través de su presentación el Dr. Pilco describió la realidad que se vive en las investigaciones.

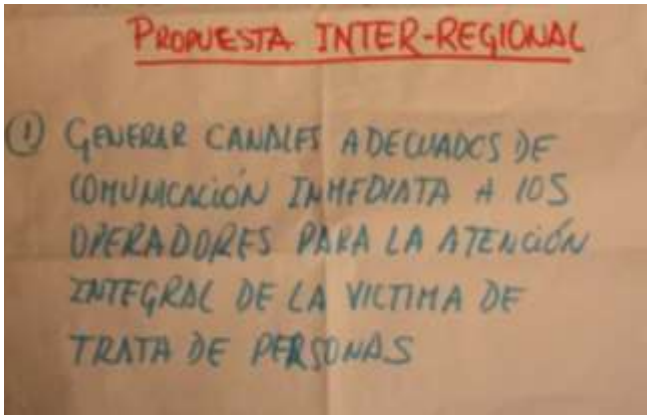
B. Mesa regional: presentación de Buenas Prácticas identificadas por las regiones

En este bloque del evento los participantes acabaron el trabajo de grupos iniciado en la tarde del 1er día del evento y presentaron los resultados del trabajo por regiones. Cada grupo presentó sus mapas de riesgo elaborados para analizar los riesgos y las amenazas regionales (o provinciales) vinculadas a la trata de personas, una matriz de acciones regionales frente a la trata de personas y compromisos que pueden asumirse a nivel regional. A continuación se presentan los resultados por cada grupo de trabajo.

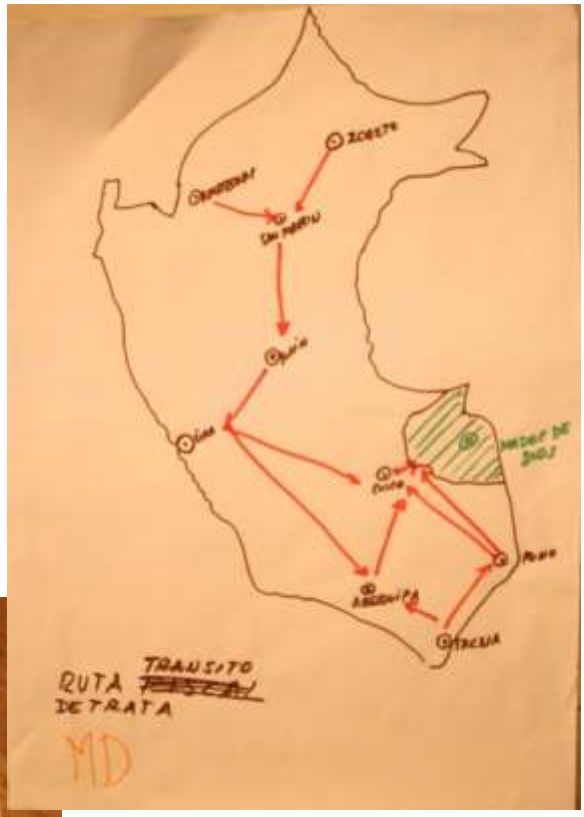
- **GRUPO 1: CUSCO**

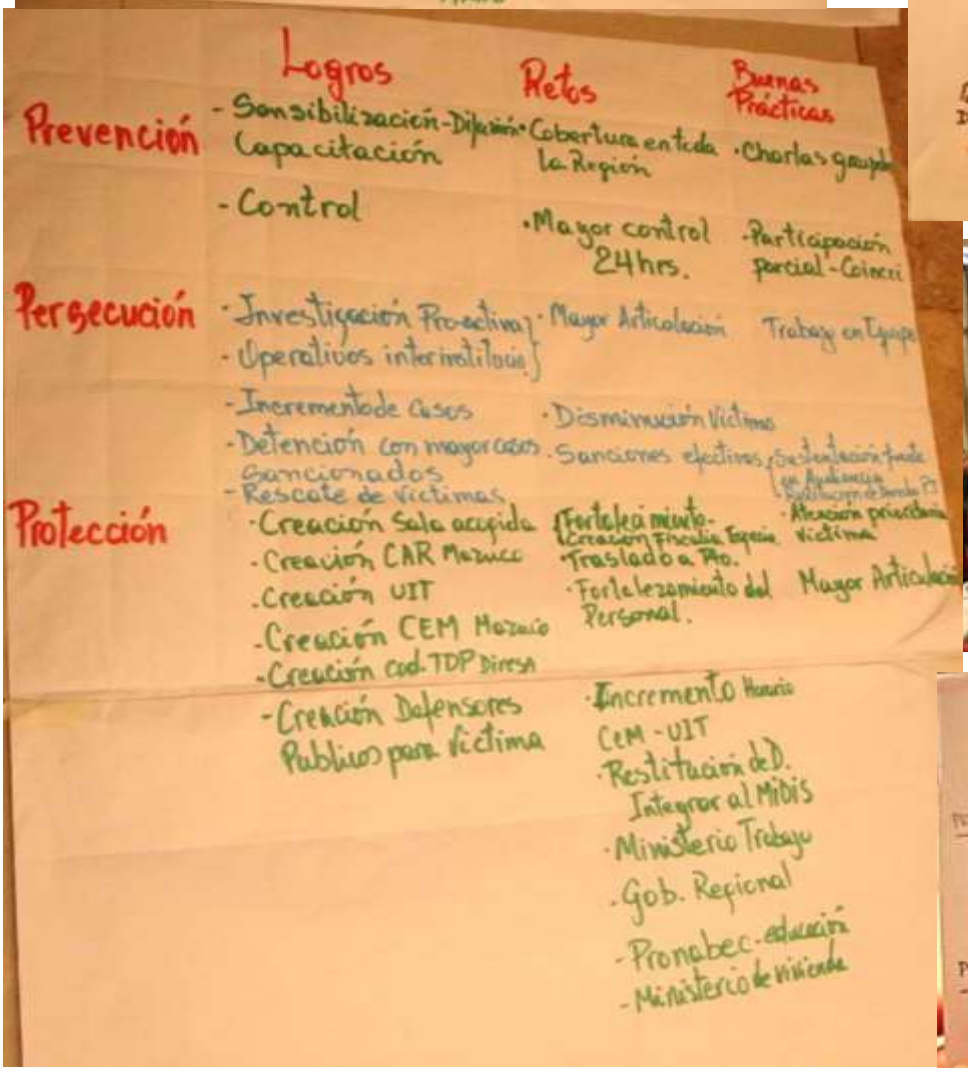


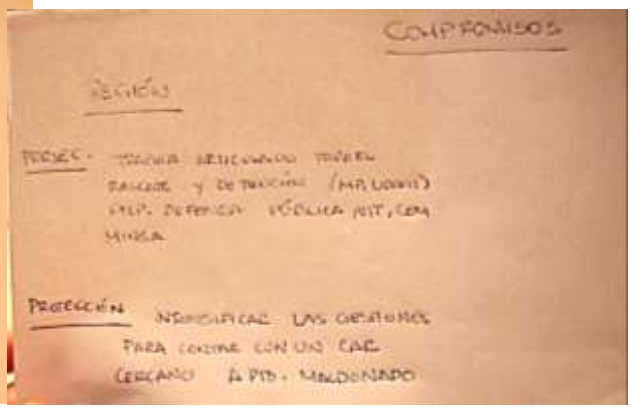




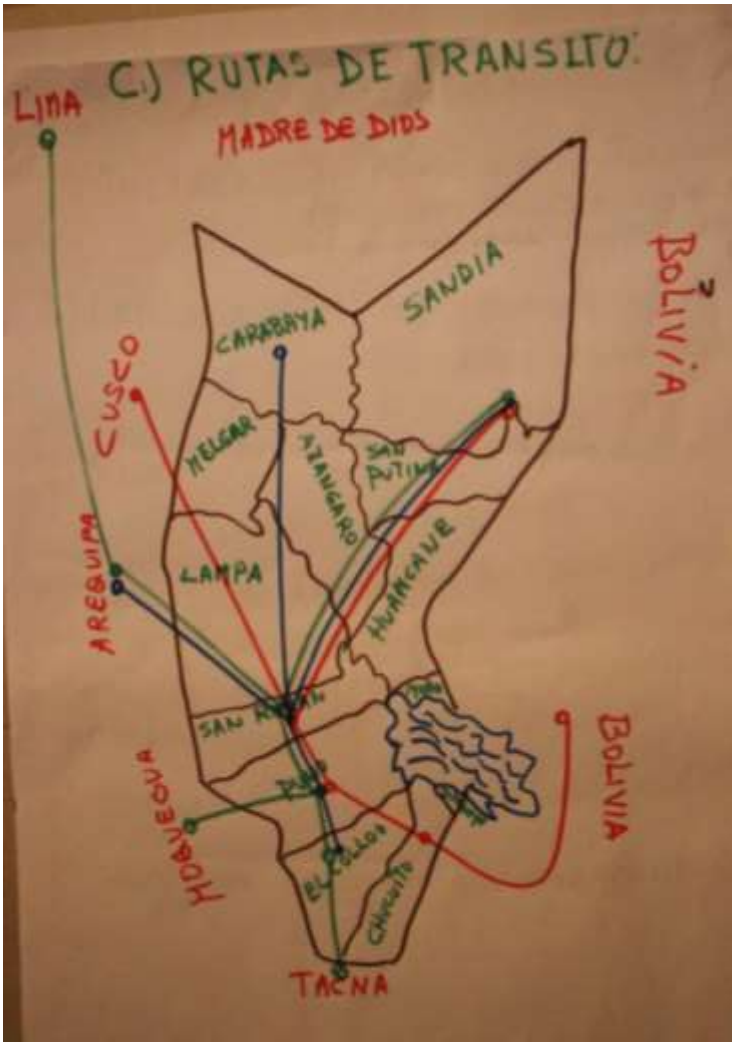
- **GRUPO 2: MADRE DE DIOS**

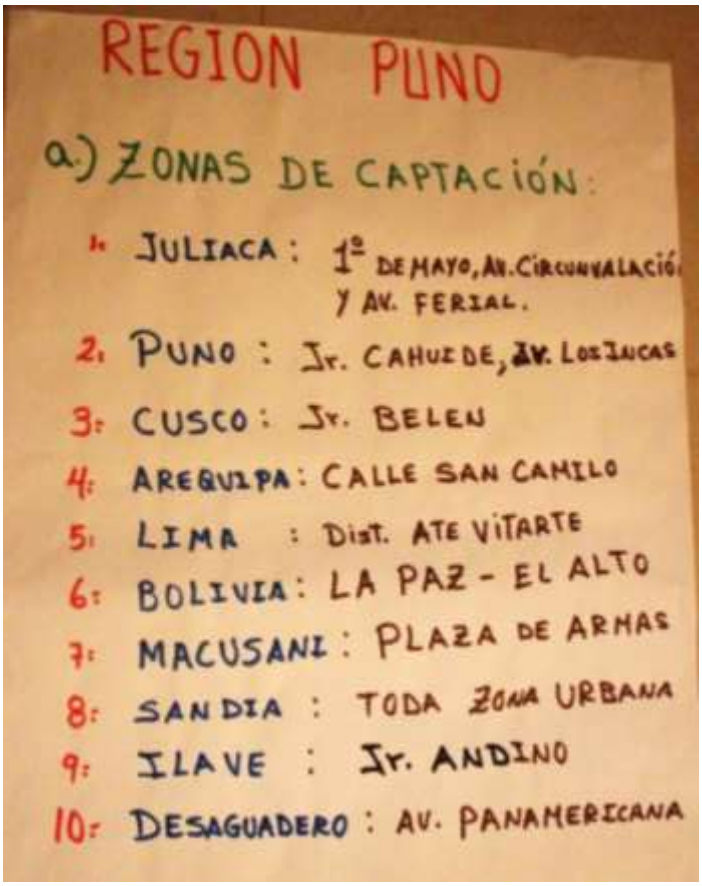


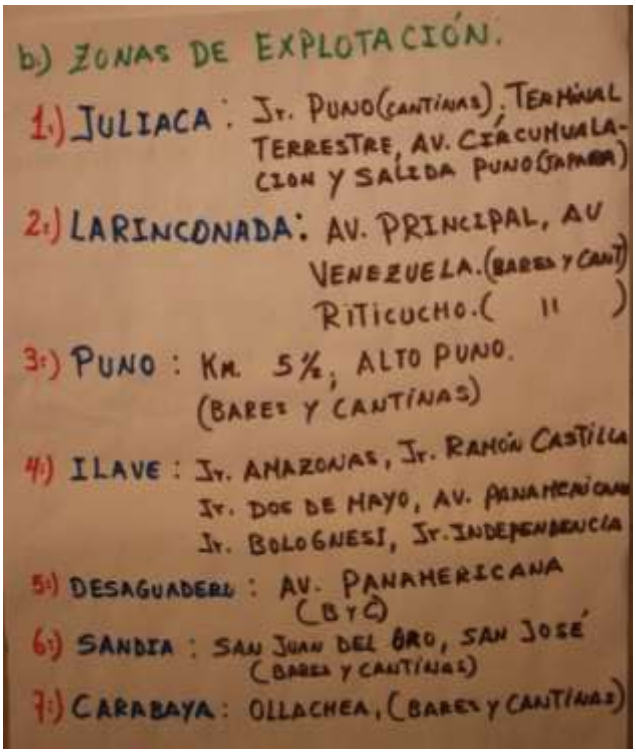


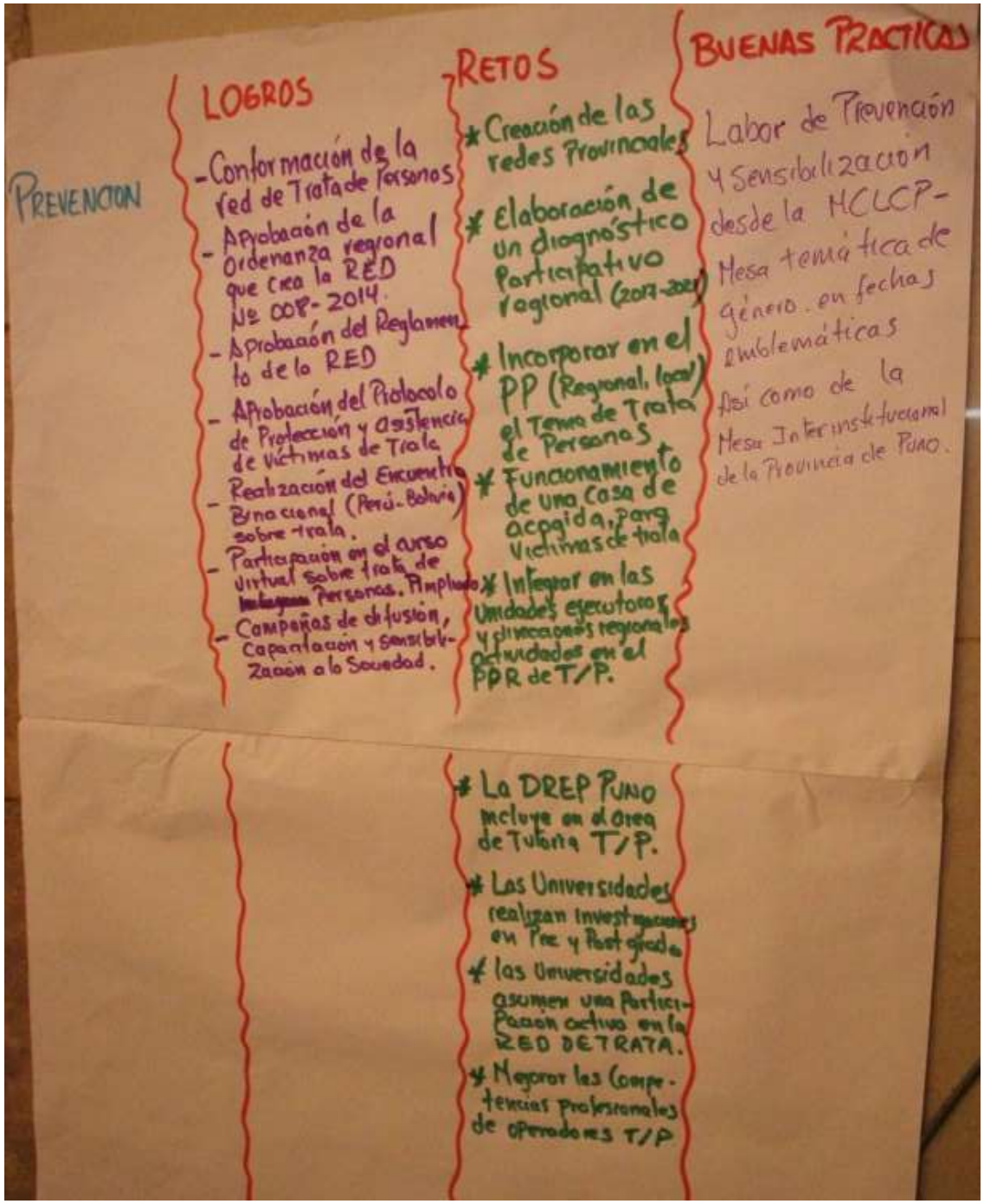


- **GRUPO 3: PUNO – PUNO**

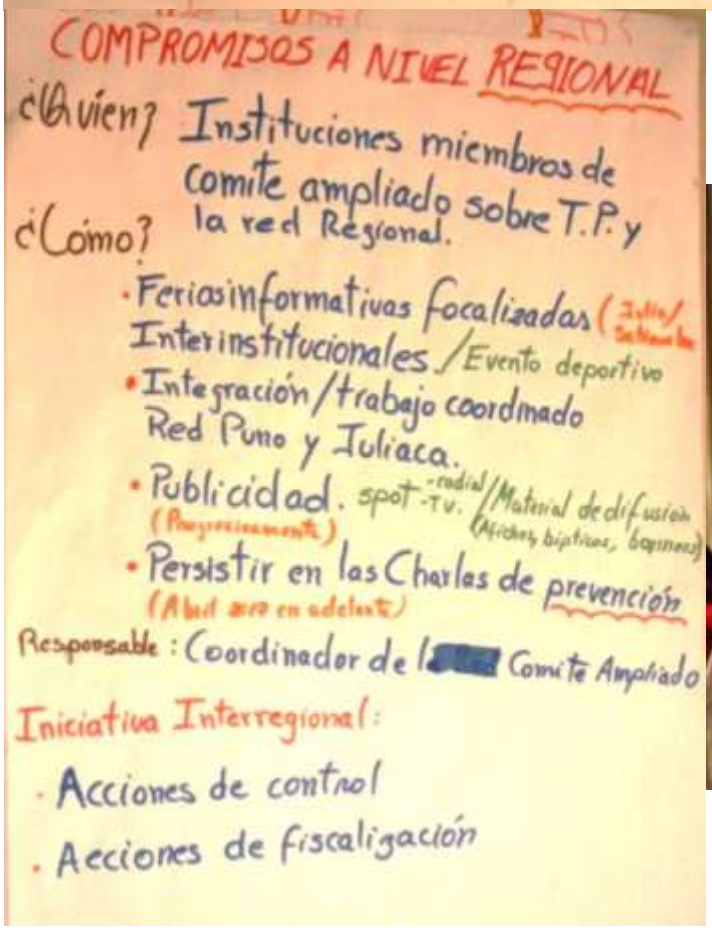







PREVENCION
LOGROS
- Conformación de la red de Trata de Personas
- Aprobación de la Ordenanza regional que crea la RED Nº 008-2014.
- Aprobación del Reglamento de la RED
- Aprobación del Protocolo de Protección y Asistencia de Víctimas de Trata
- Realización del Encuentro Binacional (Perú-Bolivia) sobre trata.
- Participación en el curso virtual sobre trata de Personas. Ampliado
- Campañas de difusión, Capacitación y sensibilización a la Sociedad.
RETOS
* Creación de las redes Provinciales
* Elaboración de un diagnóstico Participativo regional (2017-2021)
* Incorporar en el PP (Regional, local) el Tema de Trata de Personas
* Funcionamiento de una Casa de acogida, para Victimas de trata
* Integrar en las Unidades ejecutoras y direcciones regionales actividades en el PPR de T/P.
BUENAS PRACTICAS
Labor de Prevención y Sensibilización desde la MCLCP- Mesa temática de género. en fechas problemáticas así como de la Mesa Interinstitucional de la Provincia de Puno.
* La DREP Puno incluye en el area de Tutoria T/P.
* Las Universidades realizan investigaciones en Pre y Post grado
* las Universidades asumen una Participación activa en la RED DE TRATA.
* Mejorar las Competencias profesionales de operadores T/P
PROTECCION
*Creación y funcionamiento de la fiscalia especializada en T/P.
* Designación de 02 Profesionales especializados en asistencia a victimas de T/P.
* Nombrar un defensor de Oficio, especializado en T/P (Ministerio de Justicia)
* Designación en forma permanente de Profesionales especializados a nivel regional.
* Seguimiento a las Victimas

- **GRUPO 4: PUNO – JULIACA**

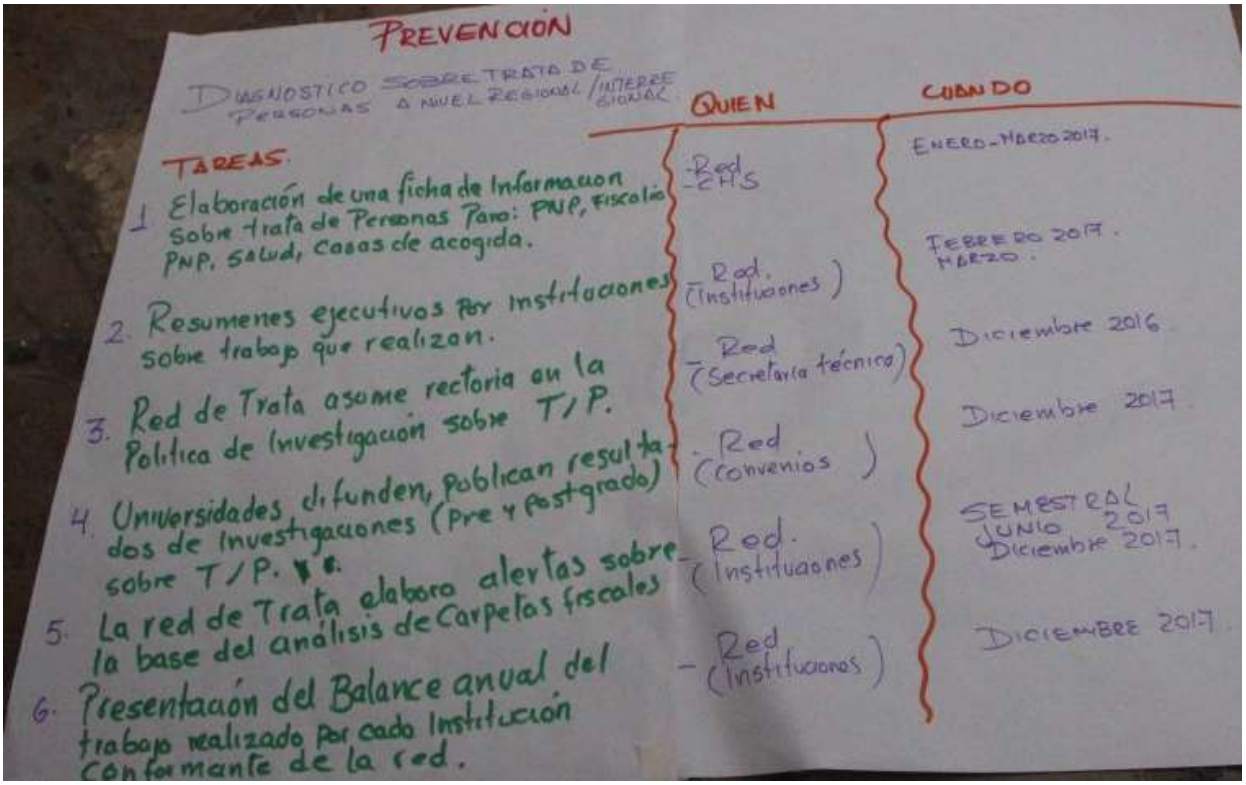


9. SEGUNDA PARTE DIA 2: INICIATIVAS INTERREGIONALES FRENTE A LA TRATA DE PERSONAS

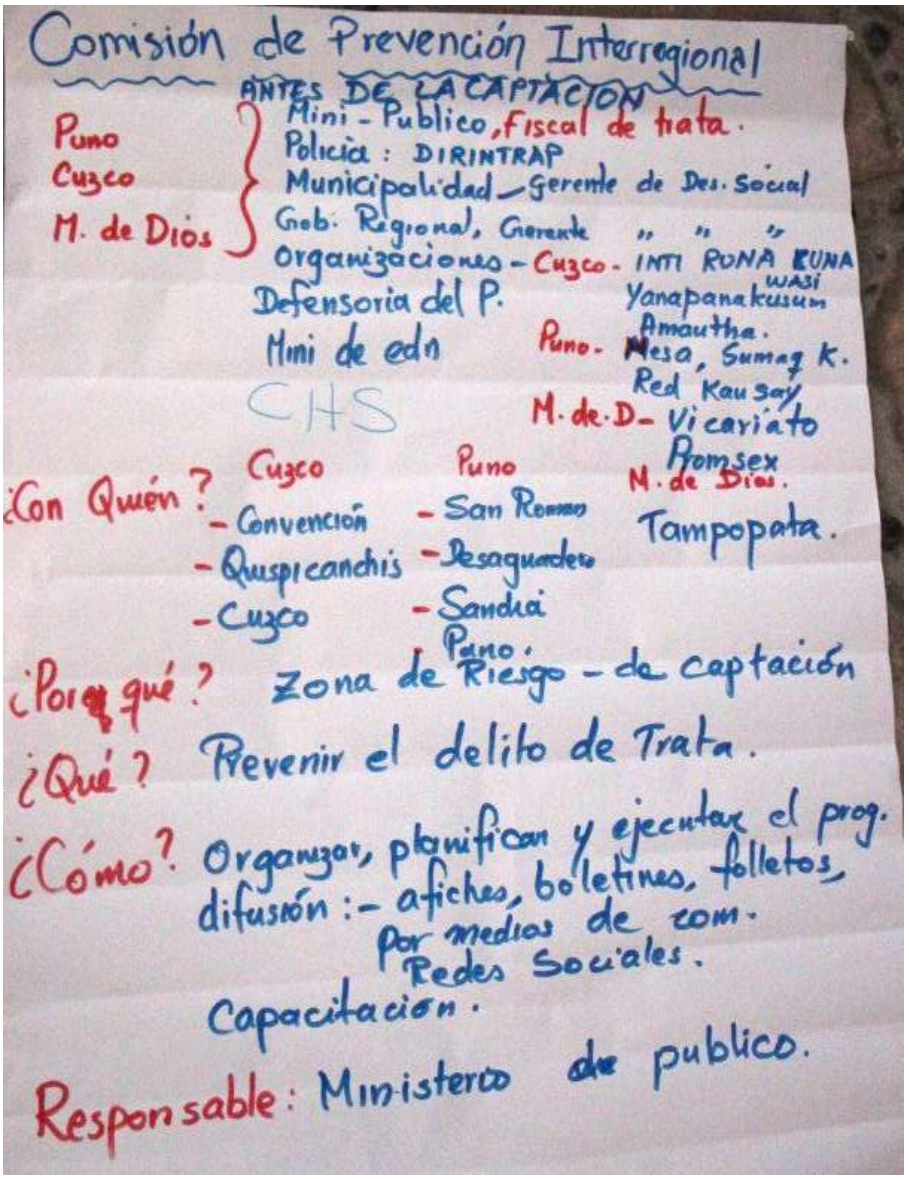
A. Grupos de trabajo INTERREGIONALES. Presentación del Balance de avances y desafíos regionales y por ejes: problemática, buenas prácticas y logro de compromisos.

En esta parte del evento los participantes se organizaron en grupo interregionales para discutir propuestas de acción a nivel interregional. Después cada grupo presentó los resultados de los trabajos en grupo con una propuesta de acción a nivel interregional que fue incluido en el Acta del III Encuentro Interregional Sur (ANEXO 5) como acuerdos y compromisos a los cual los participantes deberán hacer seguimiento para su realización.

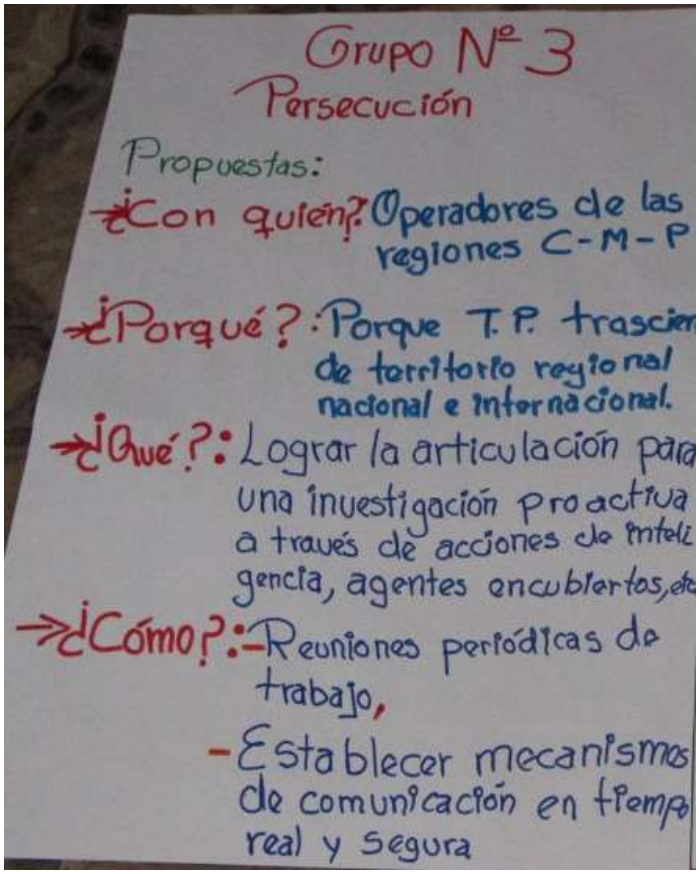
- **GRUPO 1: PREVENCIÓN 1**

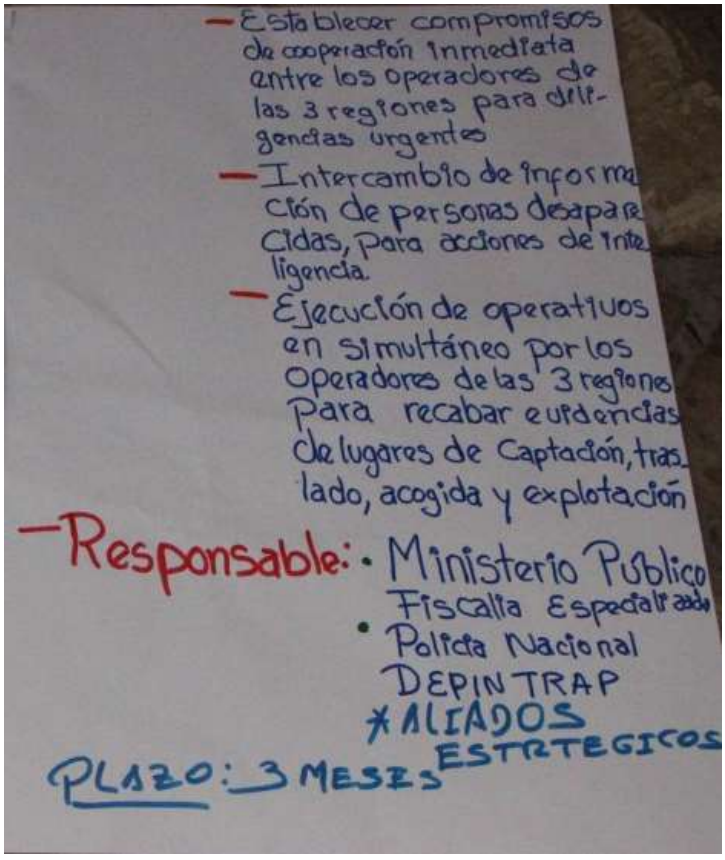


- **GRUPO 2: PREVENCIÓN 2**

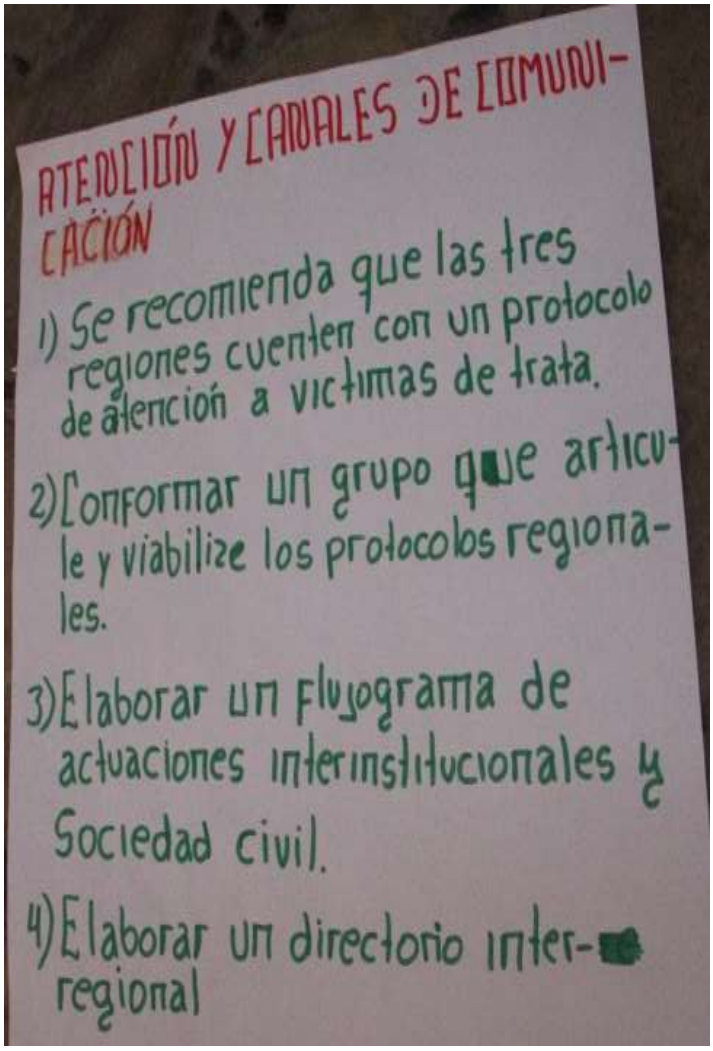


- **GRUPO 3: PERSECUCIÓN**





- **GRUPO 4: PROTECCIÓN**



10. CONCLUSIONES DEL III ENCUENTRO INTERREGIONAL SUR

En base a estas propuestas interregionales se ha formulado un acta con los acuerdos interregionales alcanzados de manera consensuada, la cual ha sido suscrita por las/los participantes. Se ha designado un representante de la sociedad civil y un representante del Estado en cada región para impulsar y hacerle seguimiento a los acuerdos y poder llevar a cabo las propuestas levantadas durante el evento. Por la ausencia de representantes de las redes regionales de Cusco y Madre de Dios y de un representante del MIMP/CEM no se pudieron realizar todas las ponencias previstas, no obstante esto dio más tiempo para la labor de los grupos de trabajo y la discusión e interacción entre los participantes. A pesar de estas ausencias se lograron los objetivos del evento, siendo lo más importante ahora, darle continuidad a los acuerdos tomados para una verdadera colaboración

interregional y multisectorial. Los participantes del III encuentro manifestaron su interés y la importancia de la realización de un cuarto encuentro, que permita verificar y evaluar el cumplimiento o avance de los acuerdos alcanzados.

11. COMPROMISOS ACORDADOS Y RESPONSABLES DEL SEGUIMIENTO

A continuación se presentan los acuerdos tomados durante el evento y plasmados en el Acta de compromiso (ANEXO 5) firmado por los asistentes si como la relación de representantes de la sociedad civil y del estado quienes fueron designados para hacerle seguimiento a los acuerdos:

PREVENCIÓN:

- *Crear una Comisión Interregional de Prevención para la lucha contra la trata de personas, priorizando en cada región las zonas de mayor riesgo de captación.*
- *Organizar, planificar y ejecutar el programa interregional de difusión para la prevención.*
- *Elaborar un Diagnóstico Interregional sobre la situación de la trata de personas, que se actualice periódicamente, que contribuya a la toma de decisiones y definición de acciones más efectivas en la lucha contra la trata.*

ASISTENCIA Y PROTECCIÓN:

- *Generar canales inmediatos de comunicación interregional, que permita que los operadores de servicios y atención brinden un servicio integral a víctimas y sobrevivientes de trata de personas.*
- *Incidir en la necesidad de que las tres regiones cuenten con su protocolo de atención a víctimas de trata, conformando posteriormente un grupo de trabajo interregional que articule y viabilice la aplicación de estos instrumentos.*

PERSECUCIÓN:

- *Generar mecanismos de articulación interregional para el desarrollo de investigación diligente y proactiva a través de acciones planificadas de inteligencia, comunicación efectiva y operativa en simultáneo.*

Para el seguimiento de estos acuerdos se conforma una comisión integrada por los siguientes representantes:

Cusco:

- *Sra. Carmen Olivera – Veeduría Cusco*
- *Dr. Robert Chávez- Ministerio de Justicia*

Puno:

- *Sr. Juan Aldazabal- Gobierno regional*
- *Sr. Enrique Álvarez- Mesa de Concertación*

Madre de Dios:

- *Hna. Pamela Robles- Veeduría*
- *Dr. Washington Luza- Ministerio Público*

ANEXOS A LA RELATORIA:

- Hoja Informativa sobre la trata de personas y el evento (ANEXO 1)
- Programa del evento (ANEXO 2)
- Guía metodológica de grupos de trabajo (ANEXO 3)
- Lista de participantes (ANEXO 4)
- ACTA del III Encuentro Interregional Sur (ANEXO 5)